



Nr. 9 din 06.03.2023

Notă de fundamentare

Privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpiu din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidate

Prevederi incidente:

- OUG nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Ordinul Președintelui ANRSC nr. 640/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate;
- Legea nr. 17/2023 pentru aprobarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;

În decursul anului 2022 au fost aprobate și publicate două noi texte de lege prin care au fost impuse obligații în sarcina autorităților publice locale, în special cu privire la conformarea documentelor aferente contractelor privind serviciile de salubritate a localităților și implicit a activităților desfășurate de operatorii de salubritate în baza acestor contracte.



La nivelul anului 2022, principalele modificări în sfera serviciilor de salubritate au fost introduse prin OUG nr. 133/2022 care aduce atât clarificări cu privire la interpretarea anumitor prevederi anterioare, cât și noi obligații care trebuie implementate în vederea respectării *ad literam* a cadrului legal pentru asigurarea sustenabilității serviciului de salubritate, operaționalizarea instrumentelor economice contribuția pentru economia circulară și responsabilitatea extinsă a producătorilor.

De asemenea, în corelație cu OUG nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea legii serviciului de salubritate al localităților, a fost emis Ordinul Președintelui ANRSC nr. 640/2022 prin intermediul căruia a fost creat cadrul legislativ pentru stabilirea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv în ceea ce privește responsabilitățile financiare care revin autorităților publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește finanțarea serviciului.

Ulterior, în luna ianuarie 2023 a fost publicată Legea nr. 17/2023 care introduce modificări suplimentare în ceea ce privește regimul deșeurilor.

Astfel, intervine obligativitatea autorităților publice locale, prin intermediul aparatului tehnic al Asociației, de a include în documentele contractelor de concesiune și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, noile prevederi legislative incidente și de a le corela cu specificul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor de la nivelul județului.

Prin art. 1, alin. (2) din regulamentul-cadru al serviciului de salubritate, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 82/2015, se stabilește faptul că, Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate stabilește cadrul juridic unitar în care se desfășoară Serviciul, prin acesta fiind definite modalitățile și condițiile de trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, indicatorii de performanță, condițiile tehnice și raporturile dintre operatori și utilizatori.

Având în vedere aceste prevederi, devine obligatorie modificarea Regulamentului de salubritate și implicit ale contractelor de delegare, prin



introducerea modificărilor din textele de lege menționate în partea introductivă a prezentei Note de fundamentare.

Prevederile legislative introduse prin OUG nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor și a Legii nr. 101/2006, modifică în mare măsură fluxurile economice ale Serviciului public de salubritate, având în vedere faptul că, în conformitate cu art. 2, alin. (8¹) din Legea nr. 101/2006 *„este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială (...) de pe raza căreia/căruia provin deșeurile”*. Această prevedere este stipulată și în cadrul art. 14⁴ al aceleiași legi.

Astfel, cu toate că, activitățile de sortare, tratare și eliminare prin depozitare a deșeurilor au fost delegate de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, pentru întreaga arie administrativ-teritorială, prin contractul de concesiune nr. 34/2013 încheiat cu SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL, devine obligatorie încheierea unui contract în baza acestor prevederi, între operatorul CMID și fiecare unitate administrativ-teritorială în parte.

Această modificare este susținută și de art. 28¹⁰, alin. (5) și (6) care prevăd faptul că, în modalitatea de plată a contravalorii serviciului prin taxă de salubritate, *„contractele încheiate între operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale conțin numai clauze cu privire la condițiile de recepție și acceptare a deșeurilor la stațiile de sortare, instalațiile de tratare și/sau depozitele de deșeuri, după caz, și nu la plata respectivelor servicii, care se asigură de la bugetele unităților/ subdiviziunilor administrativ teritoriale din taxele de salubritate încasate de la utilizatori”*.

Pornind de la această modificare fundamentală, a fost necesară modificarea fluxurilor financiare ale celor doi operatori ai SMID și a relației contractuale dintre aceștia.



Principalele modificările aduse în noul Regulament de salubritate sunt redate mai jos:

1. Actualizarea legislației aplicabile și a termenilor specifici introduși prin modificările legislative:

În anul 2022, Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților a fost modificată și completată prin OUG 133/2022, ordonanță a cărei prevederi obligă la modificarea documentelor contractelor aferente serviciilor publice de salubritate.

De asemenea, o altă modificare în ceea ce privește legislația aplicabilă a survenit urmare a abrogării Ordinului ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților* și intrării în vigoare a Ordinului ANRSC nr. 640/2022 pentru aprobarea *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate*. Prin noul Ordin se modifică atât principiile de fundamentare a tarifelor practicate de operatori, cât și de stabilire a taxelor de salubritate și implicit modificarea fluxurilor financiare ale sistemului, în corelație cu prevederile OUG 133/2022.

Alte modificări care au trebuit introduse în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud au fost generate de intrarea în vigoare a Legii nr. 17/2023 care aprobă cu modificări și completări OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor.

2. Altele:

- Elementele componente ale serviciului public de salubritate au fost completate în cuprinsul Regulamentului în conformitate cu lista din OUG nr. 133/2022.
- A fost introdusă în regulament obligația legală a autorităților publice locale de a colecta separat deșeurile de materiale textile, până la data de 1



ianuarie 2025, activitate care va fi organizată de către ADI și Operator în termenul stabilit.

- Având în vedere faptul că există în județ UAT-uri urbane care urmează să acceseze fonduri prin PNRR pentru modernizarea și completarea infrastructurii de colectare a deșeurilor prin construirea de insule ecologice digitalizate, a fost necesară introducerea în regulament a acestei modalități de colectare a deșeurilor.
- De asemenea, ținând cont de faptul că urmează a fi achiziționate de către Consiliul Județean pentru ADI, prin POIM 2014-2020, pubele pentru colectarea tuturor tipurilor de deșeuri reciclabile, s-a prevăzut în cadrul Regulamentului faptul că, recipientii de colectare pot fi furnizați, pe lângă operator, așa cum era stabilit anterior, și de către CJ/ADI/UAT, pentru ca acești recipiente să poată fi incluși în schema de colectare.
- Au fost introduse în Regulament prevederi cu privire la costurile de gestionare a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere în conformitate cu Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cu mențiunea că aceste costuri și activitatea de gestionare a acestor deșeuri sunt operaționale încă de la începutul contractului. Obligația de a colecta separat deșeurile periculoase din deșeurile menajere a fost impusă la nivel național prin noua legislație, cu termen de implementare până la data de 1 ianuarie 2025.
- În conformitate cu prevederile legale, s-au introdus obligații în sarcina operatorului de colectare cu privire la inscripționarea utilajelor de colectare, dar și cu privire la colectarea deșeurilor provenite de la evenimentele publice, ca flux separat.
- Prin noile prevederi, a fost introdusă obligația operatorilor de salubritate de a nu încredința, respectiv de a nu depozita deșeurile provenite din colectarea separată.
- De asemenea, normele legale actuale, impun ca Operatorul Stației de sortare să solicite și să obțină Licență ANRSC pentru această activitate, această prevedere fiind inclusă de asemenea în Regulament ca obligație.



- Noile prevederi impun, ca obligație a autorităților publice locale de a introduce în caietele de sarcini/ contractele de delegare/ regulamentele de salubritate, indicatorii de performanță legali și penalități pentru neîndeplinirea acestora. În conformitate cu prevederile legislative anterioare, ADI Deșeurii Bistrița-Năsăud, a introdus indicatorii și penalitățile încă din anul 2019, însă prin modificările introduse prin OUG 133/2022 s-a stabilit faptul că, penalitățile aplicabile pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță se vor stabili la nivelul suportării de către operatori a cheltuielilor cu depozitarea și a cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile care exced limitelor reieșite din aplicarea indicatorilor de performanță din OUG nr. 92/2021. Mai mult, această modificare în Regulamentul de salubritate a fost recomandată și de către consultantul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, în cadrul Analizei Instituționale aferente Cererii de finanțare pentru achiziționarea pubelelor pentru fracțiile reciclabile prin POIM 2014-2020.
- Având în vedere faptul că, operatorul CMID, odată cu modificarea legislației, nu mai are dreptul legal de a include în fundamentarea tarifelor cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară și că această contribuție va trebui evidențiată separat pe facturile emise UAT-urilor pentru cantitățile de deșeurii reziduale și pentru reziduurile rezultate în urma proceselor de tratare și sortare, au fost incluse în Regulament prevederi referitoare la acest aspect, ținându-se cont de faptul că Operatorul CMID este obligat să refundamenteze tarifele practicate pentru a separa contribuția pentru economia circulară de restul costurilor aferente activităților prestate.
- Au fost incluse în Regulament prevederi referitoare la obligația Operatorului CMID Tărbu de a încheia contracte cu fiecare unitate administrativ-teritorială și aspecte cu privire la facturarea prestației acestuia în condițiile noilor prevederi legislative. Ținând cont de faptul că Operatorul CMID Tărbu va emite în conformitate cu noile dispoziții legale facturi separate UAT-urilor din județ, în nume propriu, pentru prestațiile efectuate, situațiile de lucrări care urmează a fi facturate de acesta, vor face, la fel ca



În cazul operatorului de colectare, obiectul avizului aparatului tehnic al ADI, anterior emiterii facturilor.

- Având în vedere prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022 conform căruia, operatorii nu mai au dreptul de a include în fundamentarea tarifelor practicate venituri estimate obținute din valorificarea deșeurilor reciclabile, s-a concluzionat faptul că este necesar ca ADI să preia și valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate din procesul de tratare a deșeurilor reziduale, pentru a avea mai mult control atât asupra cantităților care reies din acest proces, cât și asupra prețurilor de vânzare, în vederea obținerii de venituri juste care se vor întoarce UAT-urilor pentru compensarea unei părți a costurilor cu serviciul de salubritate. Activitatea de valorificare a acestui flux va fi desfășurată de aparatul tehnic al ADI în aceleași condiții ca activitatea de valorificare a deșeurilor reciclabile provenite din colectarea separată.
- Au fost introduse în Regulament prevederi referitoare la gestionarea datelor obținute prin sistemul de supraveghere video pentru prevenirea și combaterea fenomenului de abandonare a deșeurilor pe raza județului Bistrița-Năsăud.
- Au fost modificate și completate în cadrul Regulamentului sancțiunile aplicabile atât pentru operatori cât și pentru utilizatorii persoane fizice și persoane juridice, în cuantumul cuprins în noile prevederi legislative.
- A fost modificată Anexa 1 a Regulamentului- Indicatori de performanță, în conformitate cu recomandările din Analiza instituțională aferentă Proiectului pentru achiziționarea recipientilor de colectare a deșeurilor reciclabile prin POIM și în conformitate cu legislația actuală. Astfel, au fost modificate penalitățile aplicabile pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, în sensul suportării de către operatori a cheltuielilor cu depozitarea și a cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară, așa cum se prevede expres în noua legislație.
- Anexa 3 a Regulamentului- Procedura de acceptare, a fost corelată cu modalitatea optimă din operare, prin intermediul căreia se stabilesc în



practică fluxurile pe care deșeurile reciclabile le urmează în CMID în vederea separării mecanice și sortării manuale pe monofracții.

- În Anexa 5 a Regulamentului- Procedura de control, au fost actualizate prevederile legislative aplicabile și au fost operate corecții în modelul de Proces-verbal de sancționare, având în vedere faptul că, față de modelul inițial aprobat, a fost modificată legislația aplicabilă și numărul Hotărârii AGA ADI Deșeuri BN de aprobare a Regulamentului de salubritate, număr care era invocat în modelul de proces-verbal inițial.
- În Anexa 6 a Regulamentului- Procedura pentru facturare, au fost modificate prevederile legale aplicabile, principiile de facturare și formulele aferente, având în vedere faptul că a fost introdusă obligația Operatorului CMID Târpiu de a factura separat atât prestația cât și contribuția pentru economia circulară în conformitate cu normele aplicabile.
- Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate a fost completat cu Anexa nr. 8- Regulamentul sistemului de supraveghere video pentru respectarea regimului deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud, document necesar în contextul desfășurării activității de monitorizare.

În contextul celor prezentate în prezenta Notă de fundamentare, propunem organelor deliberative ale autorităților administrației publice locale, membre ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, spre aprobare și acordare a mandatului special reprezentantului în AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, în forma consolidată, regulament care să fie anexat celor două contracte de delegare din cadrul SMID Bistrița-Năsăud.

Director executiv
Cristian Marius NICULAE

