



Nr. 8 din 06.03.2023

Notă de fundamentare

privind aprobarea Actului adițional nr. 6 la Contractul de concesiune nr. 1277 din data de 06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

În decursul anului 2022 și începutul anului 2023, în materie de deșeuri și servicii de salubritate au fost introduse prin legislație multiple modificări care impun noi obligații, atât în sarcina operatorilor serviciilor, cât și în sarcina autorităților publice locale și a utilizatorilor acestor servicii.

Astfel, cele mai importante modificări au fost introduse prin:

- OUG nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Ordinul Președintelui ANRSC nr. 640/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate;
- Legea nr. 17/2023 pentru aprobarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;



Având în vedere noile dispoziții legale a devenit obligatorie modificarea și completarea, acolo unde a fost cazul, a documentelor aferente Contractelor de concesiune din cadrul SMID Bistrița- Năsăud, pentru punerea în aplicare a noilor prevederi introduse de legiuitor, ca obligații în sarcina autorităților publice locale, care, în parte se realizează și materializează prin intermediul aparatului tehnic al Asociației.

Față de obligațiile cu privire la serviciul public de salubritate, aducem în vedere faptul că, au fost introduse obligații ale unităților administrative-teritoriale care exced competențelor legale ale aparatului tehnic al Asociației și vor trebui implementate la nivelul fiecărei unități administrative- teritoriale, cum ar fi colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice, sau colectarea uleiurilor uzate care nu fac parte din sfera serviciilor de salubritate a localităților.

Astfel, intervine obligativitatea autorităților publice locale, prin intermediul aparatului tehnic al Asociației, de a include în documentele contractelor de concesiune și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, noile prevederi legislative incidente și de a le corela cu specificul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor de la nivelul județului.

Modificările operate de aparatul tehnic se rezumă la conținutul Contractului de delegare și al Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud. În vederea acoperirii în toate anexele contractului și pentru a se evita necesitatea modificării ulterioare a documentelor de fiecare dată când apare o modificare a unei legi de bază din domeniul deșeurilor, au fost introduse în draftul Actului adițional nr. 6 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, prevederi generale care acoperă eventualele modificări ale denumirilor textelor legale și a termenilor utilizați, modificări care pot interveni ulterior semnării acestui act adițional.



Având în vedere obligativitatea punerii în practică a prevederilor legale cuprinse în actele normative specificate mai sus, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud a modificat și actualizat următoarele documente, respectiv:

A) Contractul de delegare

Modificările operate în cuprinsul Contractului, care au devenit necesare, au fost legate de înlocuirea trimiterilor la Ordinul Președintelui ANRSC nr 109/2007, care a fost abrogat și înlocuit de Ordinul ANRSC nr. 640/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

În corelație cu acest Ordin și cu prevederile OUG nr. 133/2022, a fost necesară modificarea sintagmei „taxă specială” cu sintagma „taxă de salubritate”, care în prezent este expres menționată în legislația incidentă. De asemenea, au fost făcute mențiuni cu privire la modalitatea de finanțare a serviciului în corelație cu Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud și cu legislația specifică.

Mai mult, pentru a se evita pe viitor modificarea documentelor contractului survenită prin înlocuirea unor legi sau prin înlocuirea sau schimbarea sensului anumitor termeni utilizați, au fost adăugate prevederi care acoperă aceste modificări viitoare.

B) Anexe la Caietul de Sarcini

1. Anexa 2 la Caietul de sarcini- Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate:



Ținând cont de dispozițiile legale deja invocate, a devenit necesară introducerea în cuprinsul Regulamentului de salubritate al județului, a tuturor obligațiilor trasate atât în sarcina operatorilor cât și a autorităților publice locale.

Prevederile regulamentului de salubritate asupra cărorora au fost operate modificări sunt prezentate punctual în cuprinsul draftului de act adițional nr. 6 la Contractul de concesiune, însă, având în vedere faptul că, forma consolidată a Regulamentului reprezintă Anexa nr. 1 a Actului adițional și ținând cont de faptul că aprobarea acestuia face obiectul unei hotărâri distincte, modificările aduse sunt prezentate pe larg în nota de fundamentare aferentă Proiectului de hotărâre pentru aprobarea acestui document contractual.

Menționăm aici faptul că, toate modificările care s-au adus Regulamentului de salubritate reprezintă punerea în aplicare a noilor prevederi legislative, care sunt adaptate specificului Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, multe dintre ele fiind reprezentate de articole din legislație, introduse ad literam.

Cea mai importantă modificare survine din aplicarea prevederilor art. 2, alin. (8¹) „*este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială (...) de pe raza căreia/căruia provin deșeurile*”, din Legea nr. 101/2006 privind serviciile de salubritate a localităților, articol introdus prin OUG nr. 133/2022. Pornind de la acest articol și în corelație cu alte prevederi care fac trimitere directă la acest aspect, a devenit necesară modificarea fluxurilor financiare din cadrul sistemului.

Astfel, devine obligatoriu ca, Operatorul CMID Târgu, care are încheiat contractul de concesiune nr. 34/2013 cu Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, să încheie contracte individuale cu fiecare unitate administrativ-teritorială în parte pentru a putea presta serviciul în litera legii. Mai mult, același text de lege invocat anterior, prevede faptul că, contractul comercial de prestări servicii încheiat de operatorii de pe fluxul deșeurilor municipale, în speță, contractual dintre Vitalia și Supercom, nu va mai putea prevedea numai clauze de recepție și acceptare a



deșeurilor, și nicidecum clauze referitoare la plata prestațiilor care, în mod normal sunt efectuate în favoarea UAT-urilor.

Până în prezent plata activităților de sortare, tratare și depozitare a deșeurilor se făcea de către UAT-uri prin intermediul operatorului de colectare. Operatorul CMID facura prestațiile operatorului de colectare care refactura UAT-urilor în funcție de cantitățile de deșeuri gestionate de pe raza acestora.

Alte modificări care influențează major desfășurarea serviciului fac referire, atât la modificarea prin legislație a penalităților aplicabile operatorilor pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, aceste penalități fiind în prezent expres prevăzute prin legislație, cât și la modificarea structurii tarifelor practicate de operatori, contribuția pentru economia circulară care se plătește de către operatorul CMID, Administrației Fondului pentru Mediu pentru fiecare tonă de deșeu pe care o depozitează, trebuind în următoarea perioadă să fie scoasă din structura tarifelor și să fie facturată separat de acesta direct UAT-urilor.

De asemenea, în vederea corelării cu noile legi intrate în vigoare, au fost necesare modificări și în cadrul a patru anexe ale Regulamentului:

- Anexa nr. 1- Indicatori de performanță și penalități aplicabile
- Anexa nr. 3- Procedura de acceptare a deșeurilor reciclabile în Stația de Sortare a C.M.I.D. Târbuiu;
- Anexa nr. 5- Procedura privind monitorizarea, controlul și sancționarea;
- Anexa nr. 6- Procedura pentru facturare.
- Regulamentul de salubritate a fost completat cu Anexa nr. 8- Regulamentul sistemului de supraveghere video pentru respectarea regimului deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud, document necesar în vederea desfășurării activității de control.

Toate modificările aduse regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate și anexelor acestuia sunt detaliate în nota de fundamentare distinctă.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ A
DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL
BISTRIȚA-NĂȘĂUD



2. Cu privire la restul anexelor Caietului de sarcini- s-au făcut precizări generale prin care sunt înlocuite trimiterile la legislația modificată în ultima perioadă, termenii utilizați în aceasta, precum și cu privire la corelarea tuturor prevederilor cuprinse în acestea care ar contraveni prevederilor cuprinse în Regulamentul Serviciului, acestea din urmă **stabilind cadrul juridic unitar**, privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile care trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile Ordinului Președintelui ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Având în vedere toate argumentele expuse în prezenta Notă de fundamentare, propunem aprobarea încheierii Actului Adițional nr. 6 la Contractul de Concesiune nr. 1277/2018.

**Director executiv
Cristian Marius NICULAE**

